

GEMEINDERAT



Geschäft No. 4313C

**Ergänzende Beantwortung des Postulats von
Henry Vogt, SVP-Fraktion
betreffend Verkehrssituation
Kreuzung Fabrikstrasse / Lettenweg**

Bericht an den Einwohnerrat
vom 22. August 2018

Inhalt	Seite
1. Ausgangslage	3
2. Erwägungen	4
3. Antrag	8

Beilage/n

- Antwortschreiben der Bau- und Umweltschutzdirektion vom 20. April 2018
- Fotos FGS Fabrikstrasse / Feldstrasse und Fabrikstrasse / Lettenweg

1. Ausgangslage

Namens der SVP-Fraktion hat Henry Vogt am 12. September 2016 ein Postulat mit folgendem Inhalt eingereicht:

Postulat ordentl. Budget 2017
Verkehrssituation Kreuzung Fabrikstrasse / Lettenweg

Im Juni 2016 wurde vom Gemeinderat ein neuer Schulwegplan den Eltern aller Schüler der Primarschule Gartenhof per Post verschickt. Dabei wird das gesamte nordöstliche Gebiet Neuallschwils (Spitzwaldstrasse, Sandweg, Bettenstrasse, usw.) über die Lilienstrasse in den Lettenweg, über die Fabrikstrasse ins Schulhaus Gartenhof gebeten. Die Schüler und Schülerinnen geniessen die Quartierstrassen mit wenig Verkehr. Wie die Ameisen kommen die Schüler und Schülerinnen aus den Häusern, treffen sich auf den Quartierstrassen und werden über den Lettenweg in Richtung Schulhaus kanalisiert. Nicht nur für die Fussgänger und Scooterfahrer, sondern ebenso wird vom Gemeinderat dieser Schulweg für Fahrradfahrer empfohlen. Nicht zu vergessen, dass ein Teil der Schüler/innen von der Sekundarschule ebenso diesen "Schulweg" nutzen. Der vom Gemeinderat wohl überlegte Weg hat nur eine grosse Sicherheitslücke: Die Kreuzung Lettenweg - Fabrikstrasse.

Die Fabrikstrasse ist die Verbindungsstrasse zwischen der schwerbefahrenen Baslerstrasse und Binningerstrasse. Den ganzen Tag verkehren dort Massen von motorisierten Verkehrsteilnehmern (PW, Lastwagen, Busse). Die öffentlichen Verkehrsmittel, Bus Nr. 64, nutzt für den Wechsel der Hauptstrassen ebenso diese Verbindung. Der Fussgängerstreifen am Lettenweg ist extrem unübersichtlich und unterdessen gefährlich. Jetzt kommt der Winter und die Nächte werden wieder lang. Die Dunkelheit macht die Überquerung dieser Kreuzung noch gefährlicher. Hinsichtlich Sanierung der Baslerstrasse wird sich der Verkehr auf der Fabrikstrasse für mehrere Jahre vermehrfachen. Es reicht nicht, auf die Signalanlage Ziegelei zu verweisen. Der Schülerstrom soll nicht über eine der meistbefahrenen Kreuzungen Allschwils geführt werden.

Dieser Übergang muss gleich wie die Binningerstrasse behandelt werden. Auch die Schüler aus Neuallschwil haben das Recht sicher zur Schule zu kommen. Rein von der prekären Situation her gehört hier eine Lichtsignalanlage, eine Überführung, ein Lotsendienst oder ähnliches gestellt.

Antrag

Der Gemeinderat wird gebeten zu prüfen und zu berichten:

Wie ist die Verkehrssituation an der besagten Kreuzung? Ist die Sicherheit aller Verkehrs-Teilnehmer gegeben? Was unternimmt der Gemeinderat um die Sicherheit zu gewährleisten?

Das Postulat wurde an der Einwohnerratssitzung vom 29. März 2017 überwiesen und vom Gemeinderat mit Bericht 4313A vom 03. Mai 2017 beantwortet. Der Einwohnerrat hat den Bericht an der Sitzung vom 13. September 2017 beraten und nicht abgeschrieben.

Unter Berücksichtigung der mehrheitlich geäusserten Voten anlässlich der Beratung im Einwohnerrat vom 13. September 2017, hat der Gemeinderat das Postulat mit ergänzendem Bericht 4313B vom 18. Oktober 2017 dem Rat erneut vorgelegt. Der Einwohnerrat hat den

Zusatzbericht an der Sitzung vom 08. November 2017 beraten und wiederum nicht abgeschrieben.

Vorliegender Bericht ergänzt diejenigen vom 03. Mai 2017 und vom 18. Oktober 2017.

2. Erwägungen

Anlässlich der Beratung hat Florian Spiegel, SVP-Fraktion, im Namen des abwesenden Postulanten erklärt, dass dieser mit der Beantwortung nicht zufrieden sei. Namentlich seien elementare Fragen aus der Einwohnerratsberatung vom 13. September 2017 nicht beantwortet, wie zum Beispiel der Einbezug einer Lichtsignalanlage und was es für den Verkehrsfluss in der Fabrikstrasse bedeute, wenn bei der Ziegelei ein Kreisel gebaut sei.

Bei der Fabrikstrasse handelt es sich um eine Kantonsstrasse. Um auf die im Einwohnerrat eingebrachten Aspekte eingehen zu können, wandte sich die Verwaltung am 27. November 2017 schriftlich mit nachfolgend wiedergegebenen, nummerierten Fragestellungen an die zuständige Bau- und Umweltschutzdirektion. Diese antwortete mit Schreiben vom 20. April 2018 (siehe Beilage). Die Antworten sind mit eingerücktem Text wiedergegeben.

Antwort (Briefeinleitung)

Allschwil, Fabrikstrasse: Schulwegsicherheit Querung Höhe Lettenweg

Wir haben Ihre Anliegen des Schreibens vom 27. November 2017 mit den zuständigen Fachstellen im Tiefbauamt sowie der Polizei Basel-Landschaft eingehend besprochen und geprüft sowie eine Fussgängerzählung bei den beiden Fussgängerstreifen (FGS) Höhe Lettenweg (ID 108) und Höhe Feldstrasse (ID 109) durchgeführt. Nachfolgend können wir Ihnen basierend auf unseren Erkenntnissen und Beurteilungen folgende Rückmeldung zu den einzelnen Fragestellungen geben.

1. Auswirkung des bevorstehenden Kreiselbaus auf die Verkehrsmenge
Auf Seite Binneringerstrasse weist die Fabrikstrasse bereits einen Kreisel auf. Bei der Sanierung der Baslerstrasse wird auf der anderen Seite der Fabrikstrasse ebenfalls ein Kreisel gebaut. Dadurch wird der Rückstau an der Ampel im Berufsverkehr weitgehend entfallen.

Frage

Wie beurteilen Sie den Einfluss des bevorstehenden Kreiselausbaus auf die zukünftige Verkehrsmenge in der Fabrikstrasse?

Antwort

Mit dem geplanten Projekt wird die Verkehrsqualität am Knoten verbessert, womit auch der Verkehrsablauf in der Fabrikstrasse flüssiger wird. Eine Verkehrszunahme ist nicht zu erwarten, da wir lediglich die Knotenform von einer LSA zu einem Kreisel ändern, die Verkehrsbeziehungen bleiben alle gleich. Das heisst, es werden keine neuen Möglichkeiten geschaffen, welche die Attraktivität der Fabrikstrasse massiv steigern, womit diese ihren Charakter als untergeordnete Kantonsstrasse beibehält. Zudem bleibt auf dem Knoten eine LSA (Lichtsignalanlage) zwecks Tramdurchlass (rot bei Tramdurchfahrt, 7.5'-Takt) bestehen.

2. Auswirkung eines Fussgängerstreifens mit Lichtsignalanlage in der Fabrikstrasse, Höhe Lettenweg, auf den zukünftigen Verkehrsfluss

Frage

Wie beurteilen Sie die Auswirkungen einer Fussgänger-Lichtsignalanlage (FG-LSA) Höhe Lettenweg auf den Verkehrsfluss in der Fabrikstrasse?

Antwort

Pro Drücker eines Fussgängers (FG) an der LSA wird der MIV (motorisierte Individualverkehr) auf der Fabrikstrasse für ca. 20 Sek. unterbrochen, wodurch maximal 10 Fahrzeuge anhalten müssen, was eine Rückstaulänge von 60-70m bedeutet. Aus unserer Sicht hat dies keinen massgebend negativen Einfluss auf den Verkehrsfluss.

3. Bau einer Lichtsignalanlage für Fussgänger

Im Schulwegkonzept der Schule Gartenhof ist die Querung der Fabrikstrasse auf Höhe Lettenweg enthalten. Zählungen im Verlaufe des Jahres haben ergeben, dass rund 55-60 Primarschüler/innen auf dem Schulweg mehrmals täglich die Fabrikstrasse an dieser Stelle zu Fuss queren. Laut kantonaler Statistik vom April 2016 verkehrten von Montag bis Freitag rund 6'500 Fahrzeuge auf der Fabrikstrasse. Aktuelle Geschwindigkeits-erhebungen der Gemeindepolizei zeigen, dass V85 für Personenwagen je nach Fahrtrichtung 48-49 km/h und für Lastwagen 45-47 km/h beträgt.

Mit dem Bau des Kreisels Baslerstrasse/Fabrikstrasse fällt die Lichtsignalanlage weg, welche bisher als sichere Querung der Fabrikstrasse für einzelne Kinder zur Verfügung steht.

Frage

Wie beurteilen Sie aufgrund des Wegfalls der bestehenden FG-LSA am Knoten Baslerstrasse/Fabrikstrasse das Bedürfnis zum Bau einer FG-LSA zur Querung der Fabrikstrasse Höhe Lettenweg?

Antwort

Durch den «Wegfall» der Lichtsignalsteuerung beim Fussgängerstreifen (FGS) der Einmündung Fabrikstrasse/Baslerstrasse ergibt sich keine Änderung der FG-Ströme. Die dort querenden FG (mehrheitlich Erwachsene auf Weg zum Tram) können nach wie vor die Fabrikstrasse vortrittsberechtigt mittels FGS queren. Der Wegfall der FG-LSA «oben» hat keinen Einfluss auf die Beurteilung des FGS Höhe Lettenweg; das Bedürfnis einer FG-LSA wird an diesem dadurch nicht höher.

Zur Beurteilung des FGS Höhe Lettenweg haben wir am 5. Februar 2018 eine FG-Zählung an den Querungen Höhe Lettenweg sowie Höhe Feldstrasse durchgeführt. Insgesamt querten 245 FG (davon 58% Kindergärtner und Schüler) während 5h den FGS Höhe Lettenweg, was gemäss Norm diesen rechtfertigt. Für eine FG-LSA ist gemäss Richtwert bei einem Fahrverkehr von nur ca. 630 Fz/Spitzenstunde (gemäss Zählung im Rahmen Projekt Baslerstrasse) jedoch eine FG-Frequenz von 350 FG/h nötig, was mit 66 FG in deren Spitzenstunde (7.15-8.15 Uhr) bei weitem nicht erreicht wird.

Bei der Querung Höhe Feldstrasse zeichnet sich ein ähnliches Bild ab. Hier queren 258 FG während 5h (76 FG/Spitzenstunde) wobei der Anteil an Kindergärtner und Schülern bei 43% liegt.

Eine Anordnung einer FG-LSA als Massnahme um bestehende Sicherheitsdefizite (z. B. Sichtweite) zu beheben, ist weder notwendig noch zweckmässig, da mit kostengünstigen Massnahmen die Sichtweiten eingehalten werden können.

Aus vorgenannten Normvorgaben/Gründen sehen wir die Errichtung einer FG-LSA an keinem der Querungen als nötig, zweck- und verhältnismässig.

Frage

Mit welchem Kostenteiler müsste die Gemeinde Allschwil rechnen?

Antwort

Da die Fachstellen des Tiefbauamtes sowie die Polizei Basellandschaft eine FG-LSA Höhe Lettenweg als nicht zweckmässig bzw. notwendig beurteilen, ist diese Antwort obsolet. Wäre die Notwendigkeit erwiesen bzw. würde sich diese widererwarten zu einem späteren Zeitpunkt oder anderen Umständen aufdrängen, so müsste die Gemeinde mit einem Kostenteiler von 50:50 rechnen.

4. Massnahmen zur Schulwegsicherung in der Fabrikstrasse während der Erneuerung der Baslerstrasse

Je nach Bauphase der Baslerstrasse wird die Fabrikstrasse als Umfahrungsstrasse voraussichtlich während längerer Zeit erheblichen Mehrverkehr aufnehmen müssen.

Frage

Haben Sie zur Gewährleistung der Schulwegsicherheit bereits flankierende Massnahmen vorgesehen, wenn ja welche?

Antwort

Die Fabrikstrasse wird während der Intensivphase des Bauabschnitts 2018 als Sackgasse betrieben, d. h. die Fahrbeziehung Baslerstrasse-Fabrikstrasse ist gesperrt. Demzufolge ist insbesondere in der Intensivphase der Bauarbeiten mit erheblich weniger Verkehr in der Fabrikstrasse zu rechnen, wodurch sich auch keine flankierenden Massnahmen in diesem Bereich hinsichtlich Schulwegsicherheit aufdrängen.

Exkurs: Zu den anderen Bereichen in unmittelbarer Umgebung erfolgt während der Intensivphase vom 2.7. bis 7.9. 2018 (Bauphasen 2019/2020 noch in Arbeit) eine Umleitung des Verkehrs, sprich für die Fahrtrichtung von Basel-Stadt in Richtung Allschwil Dorf wird der MIV über die Maiengasse und den Baselmattweg geführt. Diese Umleitungsrouten sind in enger Abstimmung mit der Gemeinde, der Gemeindepolizei sowie des Kantons erarbeitet worden. Hier werden flankierende Massnahmen zur sicheren Fusswegquerung vorgesehen. Wir verweisen auf die Präsentation der Anwohnerinformation vom 27.11.2017.

Frage

Wenn nein, können Sie solche in Aussicht stellen?

Antwort

Auf der Fabrikstrasse sind aus oben genannten Gründen keine speziellen Massnahmen vorgesehen. Sollte sich im laufenden Baustellenbetrieb widererwarten zeigen, dass sich Massnahmen aufdrängen, wird dies im Rahmen der Baustellenorganisation, in welcher die Vertreter der Gemeinde Allschwil eng einbezogen sind, geprüft werden.

Optimierung FGS Höhe Lettenweg (ID 108): Massnahme zur Gewährleistung der Sichtweiten

Der FGS auf Höhe Lettenweg entspricht punkto Sichtweiten nicht den Normvorgaben (SN 640 241, überarbeitet 2016). Die Sicht ist aufgrund der Längsparkfelder auf 34m beschränkt und sollte gemäss Norm 55m betragen. Die Polizei hat bereits per Mail (14.10.2016) auf diesen Missstand bzw. die Notwendigkeit des Handlungsbedarfs hingewiesen. Erste Optimierungen bezüglich Begrünung (Entfernung einzelner Bäume, zurückschneiden des Gebüschs) wurden durch das Tiefbauamt bereits im 2016 getätigt. Ausstehend war jedoch nach wie vor die Rückmeldung der Gemeinde bezüglich Parkplatzsituation. Im Anhang haben wir Ihnen nochmals die Optimierung der Sichtweiten (rot = Ist-Sichtweite / grün = Soll-Sichtweite) mittels Einkürzung des Längsparkfeldes zur Information aufgezeichnet. Mit dieser Massnahme entspricht der FGS vollumfänglich den Normvorgaben und bedarf keiner Weiterungen. Diese Massnahme wird durch unseren Fachbereich Signalisation im Mai 2018 umgesetzt.

Optimierung FGS Höhe Feldstrasse (ID 109): Massnahme zur Gewährleistung der Sichtweiten

Die Sichtweite auf den Wartebereich des FGS auf Höhe Feldstrasse weist ebenfalls nicht den erforderlichen Wert von 55m auf. Aufgrund der Pappel sowie des Längsparkfeldes beträgt die Sichtweite aktuell lediglich ca. 31m. Um die sicherheitsrelevanten erforderlichen Sichtweiten zu gewährleisten, wurde in Absprache mit der Polizei Basel-Landschaft festgelegt, dass der Baum entfernt und die Längsparkfelder aufgehoben werden. Im Anhang haben wir Ihnen die Optimierungsmassnahmen zur Kenntnis beigelegt. Auch hierfür wird der Fachbereich die nötigen Massnahmen im Mai 2018 umsetzen.

Die erwähnten Massnahmen wurden ca. Mitte Juli 2018 umgesetzt (siehe beiliegende Fotos), wobei die definitive bauliche Massnahme im Bereich der Nische beim Fussgängerstreifen Fabrikstrasse/Feldstrasse erst im Herbst 2018 realisiert werden kann.

Die Fragestellungen aus den Diskussionen des Einwohnerrates wurden durch die Bau- und Umweltschutzdirektion beantwortet. Die Sichtweiten gemäss VSS-Norm 640 241 *Querungen für den Fussgänger- und leichten Zweiradverkehr, Fussgängerstreifen* sind mit der Umsetzung der Massnahmen durch den Kanton hergestellt. Die Querungen entsprechen somit der überarbeiteten Norm.

Es gilt zu beachten, dass ein Fussgängerstreifen den Vortritt regelt und weder Schutz noch Sicherheit bei Fehlverhalten bietet. Die Sicherheit ist nur gewährleistet, wenn sich alle Verkehrsteilnehmenden an die Verkehrsregeln halten.

3. Antrag

Gestützt auf diese Ausführungen beantragt Ihnen der Gemeinderat

zu beschliessen:

1. Das Postulat 4313 wird als erledigt abgeschrieben.

GEMEINDERAT ALLSCHWIL

Präsidentin:

Leiter Gemeindeverwaltung:

Nicole Nüssli-Kaiser

Patrick Dill